



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Avellino, data del protocollo

Ai Sigg. Sindaci e Segretari comunali dei Comuni di:

**Aquilonia – Cairano – Caposele – Casalbore - Conza della Campania – Greci – Lapio -
Marzano di Nola - Mugnano del Cardinale – Nusco - Rocca San Felice - San Potito Ultra -
Sant’Angelo dei Lombardi – Summonte - Torre le Nocelle - Vallata - Volturara Irpina.**

OGGETTO: Parità di genere nella Giunta comunale.-
^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

All’esito delle elezioni comunali del 14 e 15 maggio u.sc., si ritiene opportuno richiamare l’attenzione delle SS.LL. sul rispetto del principio di pari opportunità tra uomini e donne nelle costituenti Giunte comunali – sancito dall’art. 46, secondo comma del T.U.E.L. – garantendo la presenza di entrambi i sessi tra i componenti delle stesse.

Si precisa che a tale principio di garanzia, che ha valenza costituzionale, non possono sottrarsi i Comuni con popolazione inferiore a 3.000= abitanti, anche se, sotto il profilo letterale, il comma 137 dell’articolo 1 della legge n. 56/2014 (c.d. legge Delrio) si limita solo a fissare una percentuale minima di presenza di un genere negli organi esecutivi dei Comuni appartenenti ad una classe demografica superiore a detta soglia.

L’articolo 51 della Costituzione, infatti, da un lato prevede che tutti i cittadini, indipendentemente dal genere, possano accedere agli uffici pubblici e alle cariche elettive in condizioni di eguaglianza, e dall’altro stabilisce che la Repubblica promuove con appositi provvedimenti le pari opportunità tra donne e uomini. Questa seconda parte della norma non consente di intervenire sul peso del voto mediante sistemi elettorali che alterino la volontà degli elettori modificando la composizione consiliare (v. Corte Cost. 14 gennaio 2010, n. 4) ma si traduce in un vincolo applicabile alla formazione degli organi che non sono eletti direttamente, come è il caso della Giunta comunale.

In tale ottica deve essere letto l’articolo 46, comma 2, del T.U.E.L. n. 267/2000, come modificato dalla legge n. 215/2012, il quale dispone espressamente che il sindaco nomina i componenti della giunta *“nel rispetto del principio di pari opportunità tra donne e uomini, garantendo la presenza di entrambi i sessi”*.



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Pertanto il Sindaco, nella scelta degli assessori, è tenuto a garantire la rappresentanza di genere, riflesso applicativo del principio costituzionale delle pari opportunità. (Sul carattere cogente e non meramente programmatico della suddetta disposizione costituzionale e sulla funzione di parametro interpretativo e di legittimità nei confronti della normativa di rango infracostituzionale si veda, ex multis, TAR Palermo, Sez. I, 15 dicembre 2010, n. 14310 e C.d.S., Sez. V, n. 4626/2015).

L'effettiva impossibilità di assicurare nella composizione della Giunta comunale la presenza dei due generi, soprattutto in realtà locali non particolarmente estese, deve essere adeguatamente provata mediante idonea istruttoria (C.d.S n. 406/2016; TAR Calabria, Sez. Catanzaro; n. 1/2015), senza poter ricorrere a motivazioni di tipo meramente soggettivo (mancanza di conoscenza personale o di un preesistente rapporto fiduciario).

In particolare, l'asserito rapporto fiduciario ha una estensione eccessiva ed è essenzialmente non verificabile, mentre al contrario ogni funzione amministrativa, anche se caratterizzata da ampia discrezionalità, deve essere ricondotta entro parametri oggettivi e misurabili.

In questa prospettiva per la nomina ad assessore, ai fini della rappresentanza di genere, potrebbero risultare sufficienti due requisiti oggettivamente dimostrabili: adeguate competenze tecniche o professionali in relazione alle deleghe assessorili e la dichiarata disponibilità ad attuare il programma della maggioranza in carica.

Alla luce di quanto sopra esposto si invitano le SS.LL. a porre in essere tutte le misure idonee perché sia assicurata la presenza di entrambi i generi all'interno delle rispettive Giunte comunali.

MAC/

IL PREFETTO
(S. P. C. S.)