



# Prefettura di Avellino

## Ufficio territoriale del Governo

**Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria**

Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

Prot. 14417

Avellino, 26/02/2018

### BANDO DI GARA

PER LA SOTTOSCRIZIONE DELL'VIII ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI PRIMA ACCOGLIENZA PER RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE COSTITUITI DA SINGOLE UNITÀ ABITATIVE CON ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI IN RETE  
CODICE C.I.G. 780836202B

Con decreto a contrarre n. 12619/VIII del 19-02-2019, questa Prefettura – Ufficio territoriale del Governo ha deciso di affidare, mediante accordo quadro con più operatori economici, i servizi oggetto, per un fabbisogno presunto di posti pari a 500 per il periodo di 12 mesi, prorogabili di ulteriori 12 mesi, a partire dalla data indicata nell'atto di sottoscrizione del contratto di affidamento all'operatore collocatosi al primo posto della graduatoria finale. Per gli operatori classificatisi successivamente al primo nella citata graduatoria, la decorrenza del contratto sarà dalla data della relativa sottoscrizione e la scadenza alla data fissata per la scadenza del primo affidatario.

L'effettivo utilizzo dei posti contrattualizzati sarà giornalmente variabile tra il minimo di zero ed il massimo del totale offerto aumentato del 20%, senza che il contraente possa rifiutarsi di eseguire la prestazione o pretendere dalla stazione appaltante alcun compenso od indennizzo per la mera tenuta a disposizione dei posti offerti, fatto salvo quanto all'uopo previsto dal presente disciplinare e/o dal capitolato speciale e l'ulteriore incremento consensuale ex commi 7 ed 1 lett. c dell'art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché dell'ulteriore 50% previa intesa con la controparte, nei limiti di 300 posti complessivi per operatore.

La documentazione di gara è disponibile sul sito internet: <http://www.prefettura.it/avellino>.

La documentazione di gara è disponibile anche presso il Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria, Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali - Settore Attività Contrattuali (Immigrazione), in Corso V. Emanuele, 4 - 83100 Avellino, Tel.0039 0825/7981 – Fax: 0039 0825/798666, nei giorni feriali di lunedì, mercoledì e venerdì dalle ore 10,30 alle ore 12,30, previo appuntamento telefonico, per la presa visione. Il legale rappresentante dell'operatore economico, o un soggetto delegato, potrà prendere visione della suddetta documentazione.

La procedura ha ad oggetto l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative messe a disposizione dal concorrente, aventi capacità ricettiva massima di 50 posti complessivi e con organizzazione dei servizi secondo modalità in rete, come meglio descritto nel Capitolato e nei relativi allegati. Più precisamente, i concorrenti dovranno presentare offerte relative ad uno o più centri (CAS) organizzati in rete con l'erogazione coordinata dei servizi in una o più strutture abitative, a condizione che ciascun centro a rete abbia una capienza massima di 50 posti, fino ad un massimo di 300 posti complessivi per ciascun gestore.

L'accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 c. 4 lett. a) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli Appalti, di seguito indicato come Codice), sarà eseguito senza riapertura del confronto competitivo.

La selezione avverrà mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo), al fine di individuare una graduatoria di operatori economici con i quali successivamente stipulare appositi contratti d'appalto sulla base delle effettive necessità segnalate dal Ministero dell'Interno.

I prezzi a base di gara al netto di Iva, se dovuta e su cui verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente, sono (CPV 79992000-4):

1. Servizio di gestione di centri di accoglienza € 18,00 pro capite/pro die;
2. Fornitura del Kit (ad esclusione della scheda telefonica) € 150,00 per singolo kit;
3. Fornitura scheda telefonica € 5,00 una tantum all'ingresso (non soggetto a ribasso);
4. Fornitura di pocket money € 2,50 pro capite / pro die (non soggetto a ribasso).

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e



# Prefettura di Avellino

## Ufficio territoriale del Governo

### Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

condizioni indicati nel Capitolato.

Si precisa, altresì, che sono totalmente a carico dell'operatore economico la retribuzione del personale utilizzato per l'esecuzione dei servizi oggetto di gara e tutti gli oneri assicurativi, previdenziali e della sicurezza sul lavoro, in ottemperanza delle norme vigenti in materia; nessun corrispettivo sarà erogato per l'uso e la gestione delle strutture e per la loro manutenzione straordinaria ed ordinaria, nonché per le utenze che sono interamente a carico dell'operatore economico, al di fuori del prezzo onnicomprensivo di fornitura che copre tutte le prestazioni materiali ed immateriali, alloggiative, ristorative e socio-assistenziali, nonché logistiche erogate dal fornitore.

La durata dell'accordo quadro (escluse le eventuali opzioni) è di n. 2 anni, decorrenti dalla data riportata nella prima convenzione esecutiva dello stesso.

Per durata dell'accordo quadro si intende il periodo durante il quale la Prefettura potrà procedere a stipulare singoli contratti di appalto con gli operatori economici inseriti nella graduatoria per l'erogazione dei servizi oggetto dell'accordo quadro.

I singoli contratti di appalto saranno stipulati entro la scadenza dell'accordo quadro e avranno una durata massima di 12 mesi rinnovabili, secondo termini e condizioni riportati nel Capitolato, per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, avendo come riferimento la data di sottoscrizione del primo contraente.

Ai sensi dell'art. 35, comma 16 del Codice, il valore complessivo dell'accordo quadro, Iva esclusa, tenuto conto delle opzioni di cui al presente paragrafo, è stimato in: € 13.247.250,00.

Possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, purché in possesso dei requisiti prescritti dai successivi articoli, gli operatori economici di cui all'art. 3, lett. p) del Codice ivi compresi gli enti del Terzo Settore che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente bando.

Rientrano nella definizione di operatori economici i soggetti indicati all'articolo 45 del D. Lgs. n. 50/2016, gli imprenditori, nonché, se iscritte negli appositi albi regionali, le associazioni, le fondazioni, gli enti ecclesiastici, gli enti pubblici e del privato-sociale. Tali soggetti devono avere, tra i propri fini istituzionali, quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza in argomento ed aver maturato, nel triennio precedente, comprovata esperienza, anche in via non continuativa, in ambito di progetti SPRAR o in progetti simili di accoglienza destinati a richiedenti protezione internazionale. Nel caso di ONLUS, tale condizione dovrà risultare dalla suddetta iscrizione nei prescritti elenchi e non sarà sufficiente la mera iscrizione in tale veste nella sola anagrafe tributaria.

Sono ammessi alla gara gli operatori economici con sede in altri Stati membri dell'Unione europea, costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi Paesi, nonché gli operatori economici di Paesi terzi firmatari degli accordi di cui all'art. 49 del Codice, alle condizioni di cui al presente disciplinare.

Il concorrente indica solo all'atto dell'offerta le parti del servizio che intende subappaltare o concedere in cottimo, nei limiti del 30% dell'importo complessivo del contratto, in conformità a quanto previsto dall'art. 105 del Codice.

La mancata specificazione delle suddette indicazioni in sede di offerta, rende il subappalto vietato e il concorrente non potrà farne oggetto di successiva richiesta di autorizzazione.

Il concorrente è tenuto ad indicare nell'offerta obbligatoriamente tre subappaltatori.

L'offerta è corredata da una garanzia provvisoria, come definita dall'art. 93 del Codice, pari al 2% dell'importo che deriva dal prezzo massimo *pro capite pro die* a base di gara (art. 3, Tabella 1, n. 1), moltiplicato per il numero dei posti offerti e per la durata dell'accordo quadro e da una dichiarazione di impegno, da parte di un istituto bancario o assicurativo o altro soggetto di cui all'art. 93, comma 3 del Codice, anche diverso da quello che ha rilasciato la garanzia provvisoria, a rilasciare garanzia fideiussoria definitiva ai sensi dell'articolo 93, comma 8 del Codice, qualora il concorrente risulti affidatario. Tale dichiarazione di impegno non è richiesta alle microimprese, piccole e medie imprese e ai raggruppamenti temporanei o consorzi ordinari esclusivamente dalle medesime costituiti.



# Prefettura di Avellino

## Ufficio territoriale del Governo

### Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

I concorrenti effettuano, a pena di esclusione, il pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e allegano la ricevuta ai documenti di gara, per un importo pari ad € 200,00. La presente procedura si svolgerà attraverso l'utilizzazione di un Sistema telematico (di seguito per brevità anche solo "Sistema"), conforme alle prescrizioni di cui agli artt. 40 e 58 del Codice degli Appalti e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio specificato nel presente Disciplinare di gara. La Prefettura UTG di Avellino (di seguito, per brevità, l'Amministrazione) si avvarrà di tale Sistema in modalità ASP (Application Service Provider).

La Prefettura UTG di Avellino si avvale, per il tramite di Consip, del supporto tecnico del Gestore del Sistema indicato sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it).

Per poter presentare offerta tramite il Sistema è necessario procedere alla Registrazione presso il Sistema.

Tutti documenti relativi alla presente procedura fino all'aggiudicazione dovranno essere inviati all'Amministrazione, ove non diversamente previsto, esclusivamente per via telematica attraverso il Sistema, in formato elettronico ed essere sottoscritti, ove richiesto a pena di esclusione, con firma digitale di cui all'art. 1, comma 1, lett. s) del D. Lgs. n. 82/2005.

L'offerta dovrà essere fatta pervenire dal concorrente all'Amministrazione attraverso il Sistema, entro e non oltre il termine perentorio delle ore 10.00 del giorno 10 aprile 2019, pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la sua irregolarità. L'ora e la data esatta di ricezione delle offerte sono stabilite in base al tempo del Sistema.

L'"OFFERTA" è composta da: A – Documentazione amministrativa; B – Offerta tecnica; C – Offerta economica.

La Commissione giudicatrice, nominata alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, sarà composta da n. 3 componenti effettivi.

La procedura aperta si concluderà con l'aggiudicazione dell'accordo quadro in favore degli operatori economici che abbiano presentato un'offerta valida. La procedura è distinta in due fasi: 1) aggiudicazione e sottoscrizione dell'accordo quadro con ciascuno concorrente collocato in graduatoria sulla base delle condizioni dal medesimo offerte; 2) affidamento dei contratti di appalto, derivanti dall'accordo quadro - senza riapertura del confronto competitivo - in relazione alle effettive necessità di accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, secondo l'ordine di graduatoria.

Qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'accordo quadro, la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere alla conclusione del medesimo, ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice.

L'aggiudicazione diventa efficace, ai sensi dell'articolo 32, comma 7 del Codice, all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti generali e speciali. In caso di esito negativo delle verifiche ovvero di mancata comprova dei requisiti da parte di un concorrente l'Amministrazione procederà, nei confronti del medesimo, alla revoca dell'aggiudicazione, alla segnalazione all'ANAC nonché all'incameramento della garanzia provvisoria.

Le spese relative alla pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento, ad esclusione dei costi del concessionario di pubblicità, ai sensi dell'art. 216, comma 11 del Codice e del d.m. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20), sono a carico degli aggiudicatari e dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione.

Sono a carico dell'aggiudicatario tutte le spese contrattuali, gli oneri fiscali quali imposte e tasse - ivi comprese quelle di registro ove dovute - relative alla stipulazione dell'accordo, comprese quelle relative all'attività dell'ufficiale rogante.

La Prefettura – Ufficio territoriale del Governo procederà all'affidamento dei singoli contratti secondo l'ordine della graduatoria. La stessa, nei limiti strettamente necessari, si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria, esclusivamente per contemperare esigenze di ordine e sicurezza; equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale; diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di



*Prefettura di Avellino*  
*Ufficio territoriale del Governo*

**Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria**

Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

convivenza; esigenze di unità dei nuclei familiari.

La Prefettura – Ufficio territoriale del Governo si riserva la facoltà di verificare in ogni momento, l'idoneità, la capienza e la compatibilità della dislocazione logistica degli immobili in cui saranno svolti i servizi.

Per l'attivazione dei contratti d'appalto, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, l'aggiudicatario, qualora svolga il servizio nel medesimo centro in precedenza gestito da altro operatore, si impegna ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante nel centro come previsto dall'articolo 50 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, previa verifica di compatibilità che il numero di lavoratori e la qualifica degli stessi siano armonizzabili con l'organizzazione dell'operatore e con le esigenze tecnico-organizzative previste per l'erogazione del servizio, garantendo l'applicazione dei C.C.N.L. di settore e di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81.

Per le controversie derivanti dal contratto è competente il Foro erariale dell'Avvocatura distrettuale dello Stato di Napoli, rimanendo espressamente esclusa la compromissione in arbitri.

Eventuali ricorsi potranno essere presentati, nel termine di 30 giorni dalla pubblicazione dell'atto lesivo o dalla notificazione, o dalla conoscenza degli atti consequenziali, ai sensi dell'articolo 120 del Decreto Legislativo n. 104 del 2.7.2010 e s.m.i., ovvero dalla ricezione delle comunicazioni di cui all'art. 76, comma 5°, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania - Sezione di Salerno, sito in Largo San Tommaso D'Aquino, Salerno.

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, ai sensi del d.lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e del Regolamento (CE) 27 aprile 2016, n. 2016/679/UE, esclusivamente nell'ambito della gara regolata dal presente disciplinare di gara.

La Prefettura si riserva di attivare la consegna anticipata del servizio oggetto di appalto, nelle more degli adempimenti di cui ai punti che precedono, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016.

L'aggiudicatario si impegna ad assumere il servizio entro 15 gg dall'aggiudicazione, provvedendo entro quella data a dotare la/le struttura/e di quanto necessario all'espletamento del servizio in conformità al capitolato ed all'offerta presentata.

Il Prefetto  
Tirone \*

\* *originale firmato, agli atti dell'ufficio.*